

第3回 政経塾資料

第2講義 人口推計からの政策立案・議会質問について

令和元年11月30日

依光晃一郎

人口推計がなぜ重要か

→ほぼ確かな未来が見えるから。

「政治は、未来を良くするもの」 → 未来に向かって準備

「人口論」 マルサス(1766年～1834年) 古典派経済学

人口増加 1 → 2 → 4 → 8 掛け算

食料増産 1 → 2 → 3 → 4 足し算

経済学は、人口増加にどう対応するか？ということを前提とした学問

団塊の世代までは、人口増加にどう対応していくか。

・明治維新から人口増加

- どうやって、日本人を食わせていくか。
- 帝国主義の時代。市場を求めて、海外へ輸出。生糸など。
- 東北では、飢饉で娘の身売り。政党政治への不信。二・二六事件→軍部への期待。
- イギリスの紡績業を、日本が駆逐。貿易摩擦。→インド市場から締め出され満州へ。
- 満州を開発。台湾、朝鮮半島も。植民地を捨てることはできず、日中戦争が拡大。

アメリカも満州に興味。日本の「東亞新秩序」に危機感。→参戦
(中国利権を失うことへの危機感)

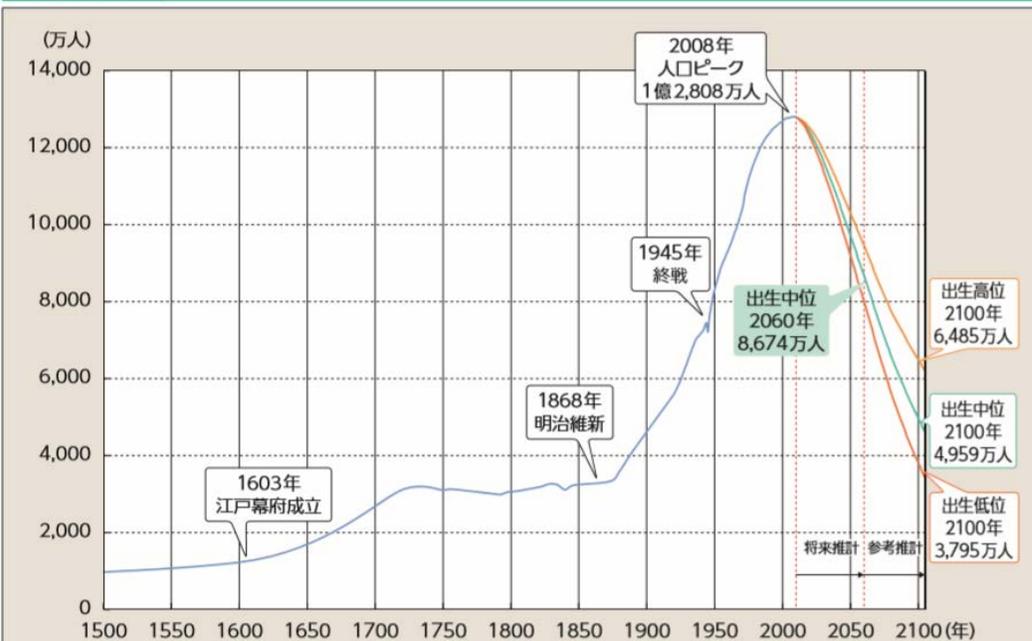
植民地獲得ではなく、自由貿易で戦争を回避する。(戦後)

戦後は、南米に国が支援して移住。

←日本での、人口増加を支えられない

高知からは、ブラジル、アルゼンチン、パラグアイに。

図表序-1-1 長期的な我が国の人口推移



資料：1920年より前：鬼頭宏「人口から読む日本の歴史」
1920～2010年：総務省統計局「国勢調査」、「人口推計」
2011年以降：国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(平成24年1月推計) 出生3仮定・死亡中位仮定
一定の地域を含まないことがある。

戦後も人口増加

団塊の世代。

→学校が足りない。

→学校を新設。

昭和59年（1984）高知県立岡豊高等学校 開校

団塊ジュニア世代は、それなりに人口がいるが、

段階ジュニア世代は、ジュニア世代を作れず。←国も想定外。

原因は、失われた20年。不況期就職世代。結婚できず。

データがどこにあるか確認しておこう

ホーム > 組織から探す > 産業振興推進部 > 計画推進課

目的から探す

申請・届出・補助金等

資格・試験

イベント情報

募集情報

ふるさと納税



組織から探す

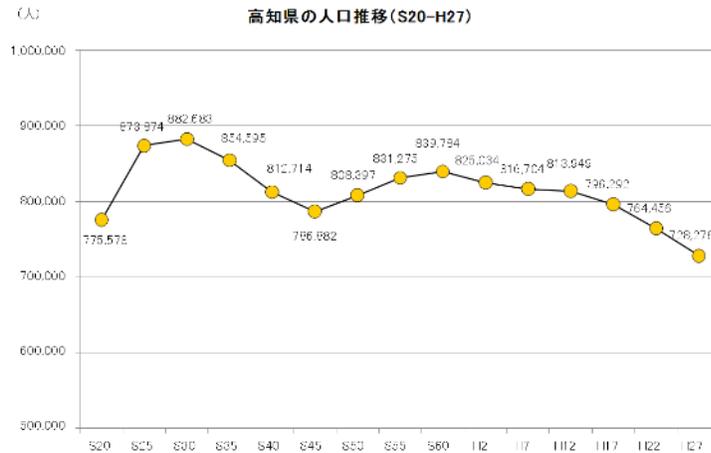
- 総務部
- 危機管理部
- 健康政策部
- 地域福祉部

ツイート | いいね! 0 | シェア

高知県の人口データ

公開日 2019年04月02日

高知県の人口に関する現状



(注) 「国勢調査(国勢調査)」より作成。データは国勢調査人口速報集計による。

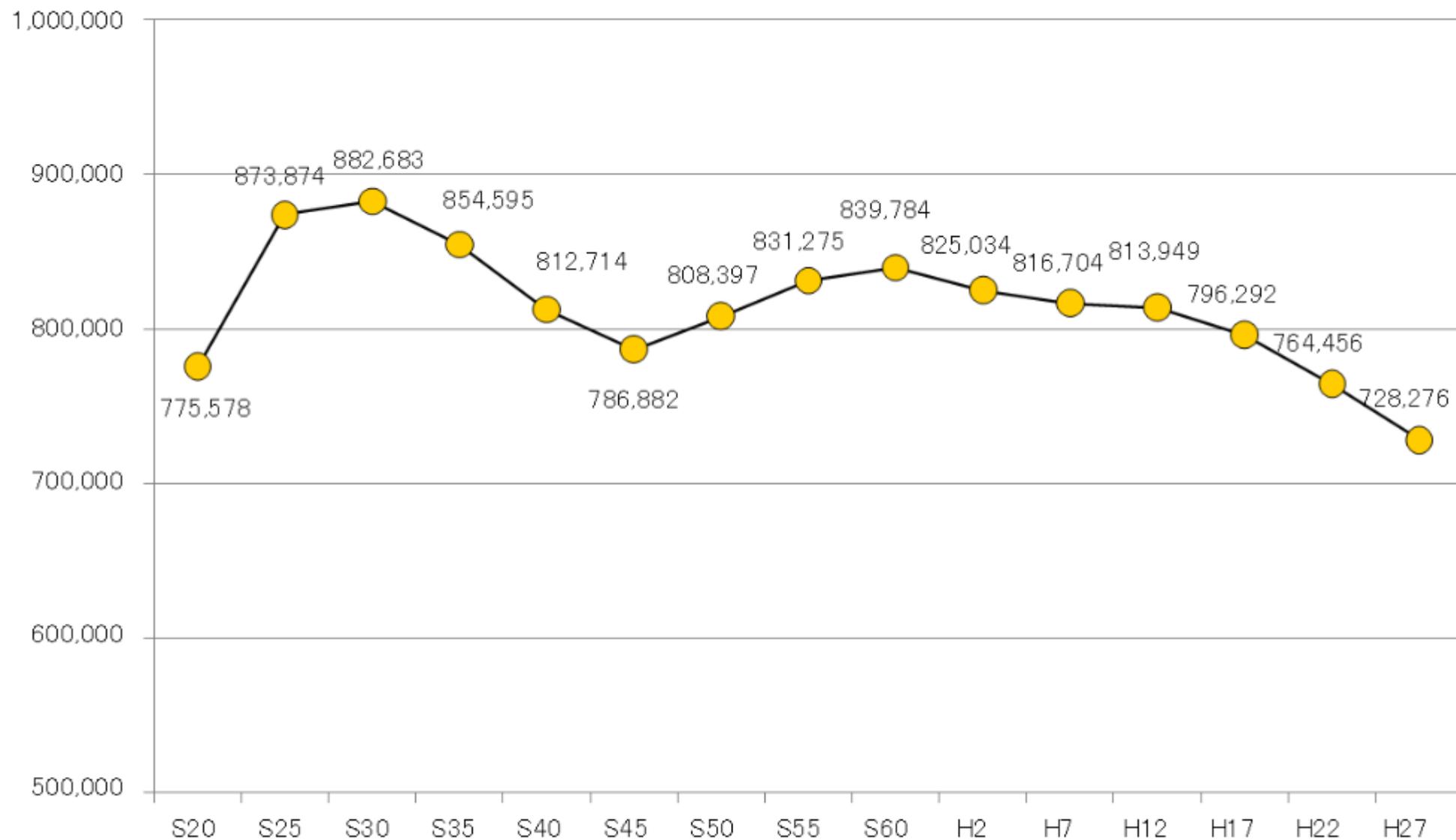
高知県庁のHP

産業振興推進部 計画推進課 高知県の人口データ

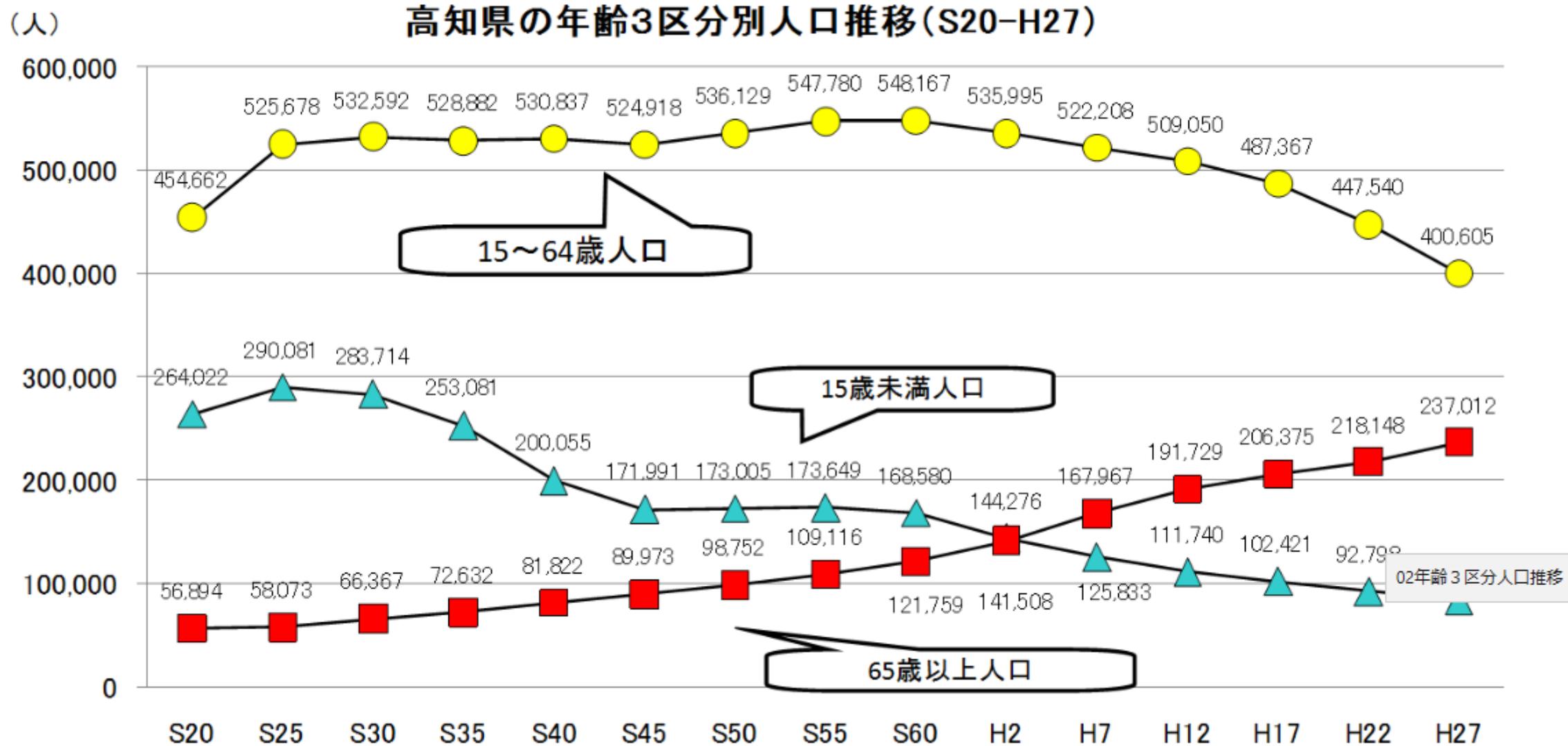
<https://www.pref.kochi.lg.jp/soshiki/120801/jinkoumondai.html>

(人)

高知県の人口推移(S20-H27)

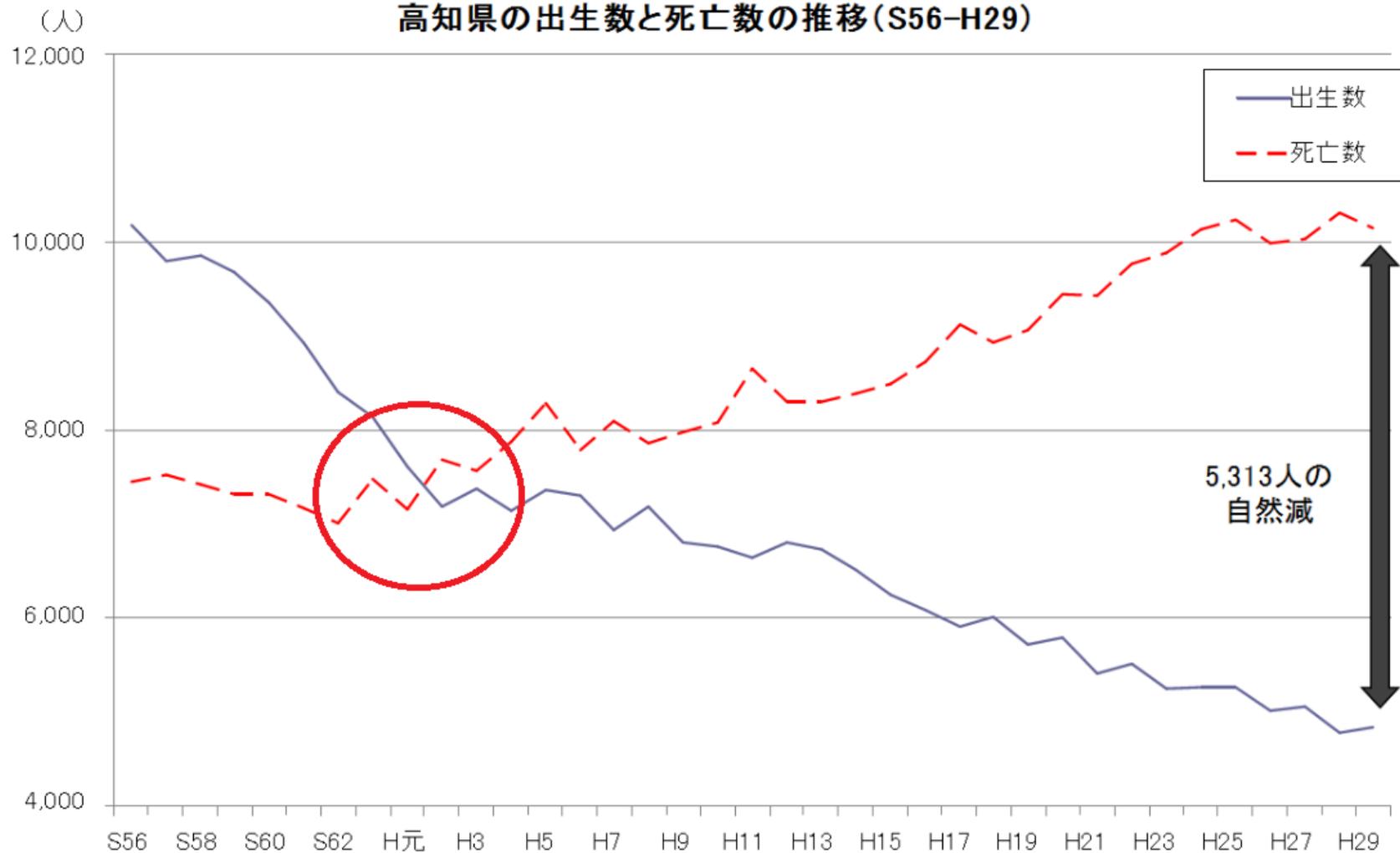


(注) 「国勢調査」(総務省))より作成。H27は国勢調査人口速報集計による。



(注) 「国勢調査」(総務省)より作成。「年齢不詳」を含まないため、3区分を合計しても全体人口と一致しない。

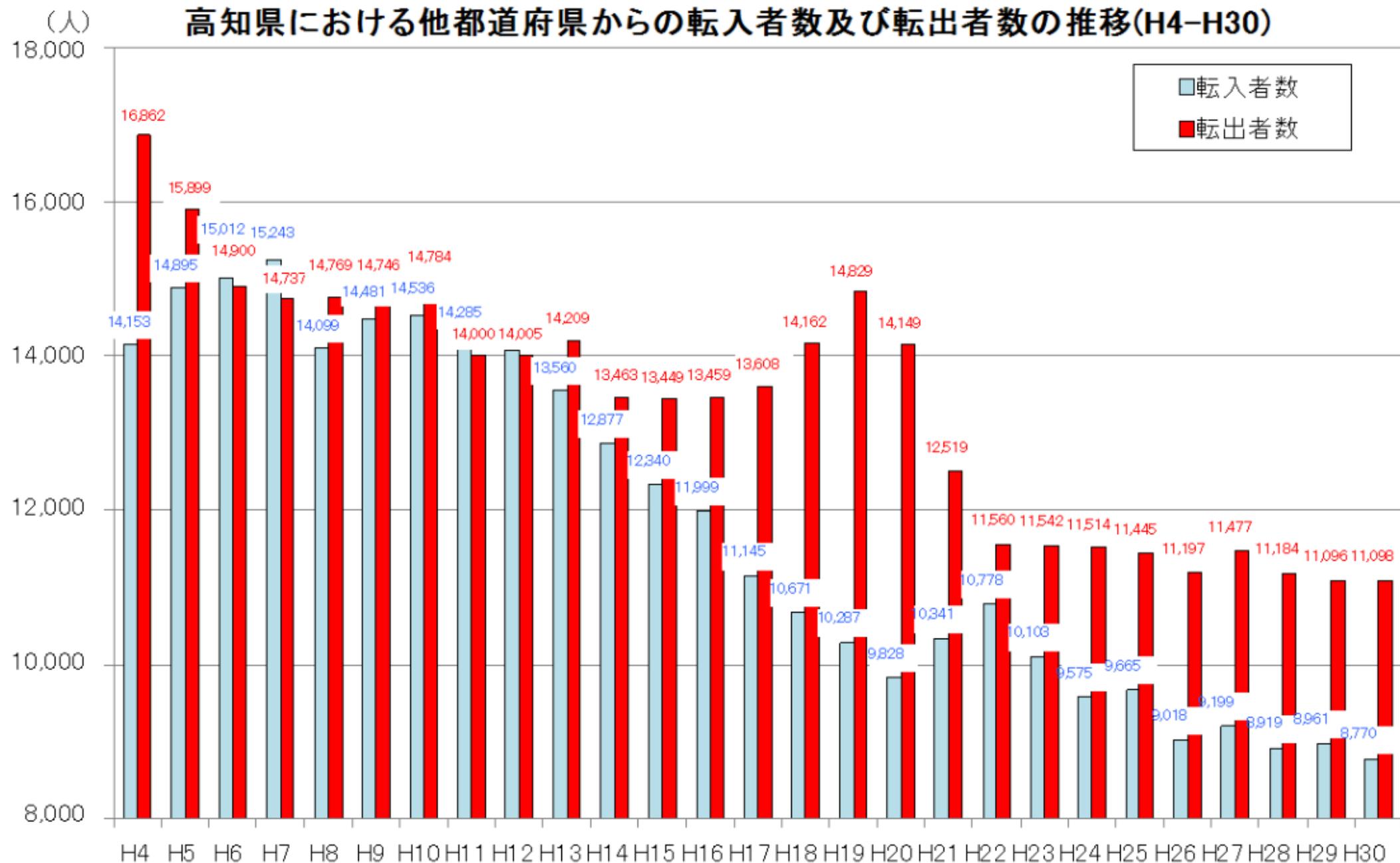
高知県の出生数と死亡数の推移(S56-H29)



(注)「人口動態統計」(厚生労働省)より作成。

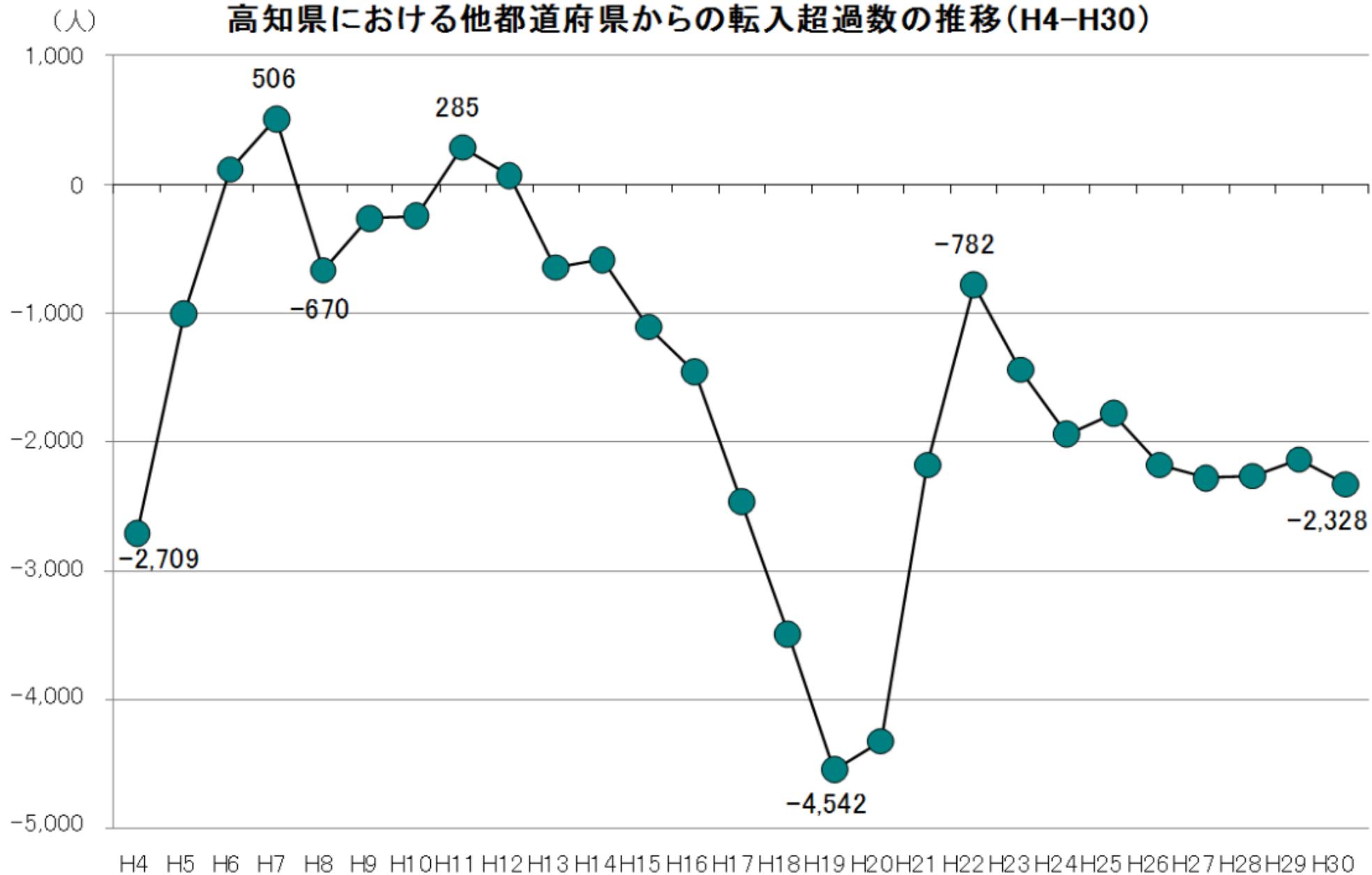
全国より15年先行して平成2年から自然減

高知県における他都道府県からの転入者数及び転出者数の推移(H4-H30)



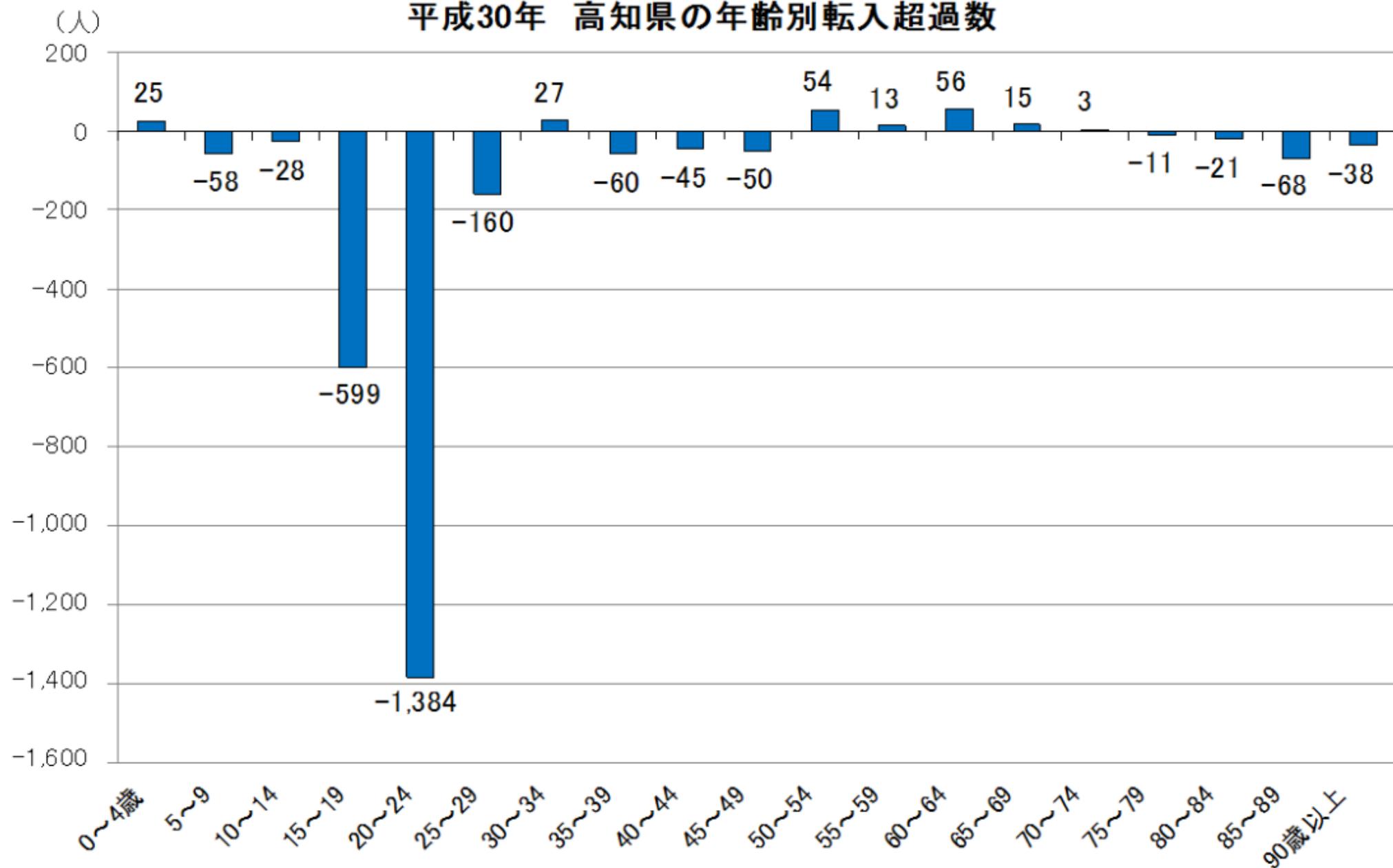
(注)「住民基本台帳人口移動報告」(総務省)より作成。(日本人移動者数)

高知県における他都道府県からの転入超過数の推移(H4-H30)



(注)「住民基本台帳人口移動報告」(総務省)より作成。(日本人移動者数) マイナスは転出超過を示す。

平成30年 高知県の年齢別転入超過数



(注)「住民基本台帳人口移動報告」(総務省)より作成。マイナスは転出超過を示す。なお、転入超過数は、年齢不詳を含むため総数と各歳の計は必ずしも一致しない。

市の人口

令和元年10月1日現在

総人口	26,094人	男	12,277人	女	13,817人
------------	---------	----------	---------	----------	---------

前月比 -7人 3人 -10人

山田	19,964人	香北	4,427人	物部	1,703人
-----------	---------	-----------	--------	-----------	--------

前月比 7人 -11人 -3人

世帯数	13,052世帯	転入	45世帯	9月	出生	16人
------------	----------	-----------	------	-----------	-----------	-----

前月比 6世帯 **転出** 27世帯 **届出** **死亡** 32人

香美市は、高知工科大学の大学生の住民登録によって、人口増減



香美市まち・ひと・しごと創生総合戦略

[印刷用ページを表示する](#) 更新日：2018年9月26日更新

このたび、香美市においては、「まち・ひと・しごと創生法」に基づき、人口減少の克服と地方創生を実現するため、香美市における人口の現状と将来の展望をまとめた「香美市人口ビジョン」及び今後5か年の目標や施策の基本的方向及び具体的な施策をまとめた「香美市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定しました。

計画期間は2015年度から2019年度までの5年間です。

「香美市まち・ひと・しごと創生総合戦略」と「香美市人口ビジョン」を策定しました。

【2018年3月改定版】

- ・ [香美市まち・ひと・しごと創生総合戦略（2018.3月改定）](#) [PDFファイル/355KB]
- ・ [香美市まち・ひと・しごと創生総合戦略アクションプラン（2018.3月改定）](#) [PDFファイル/675KB]

全国すべての市町村が策定。2015年に。来年で5年。

市町村のHPで、「人口ビジョン」を確認

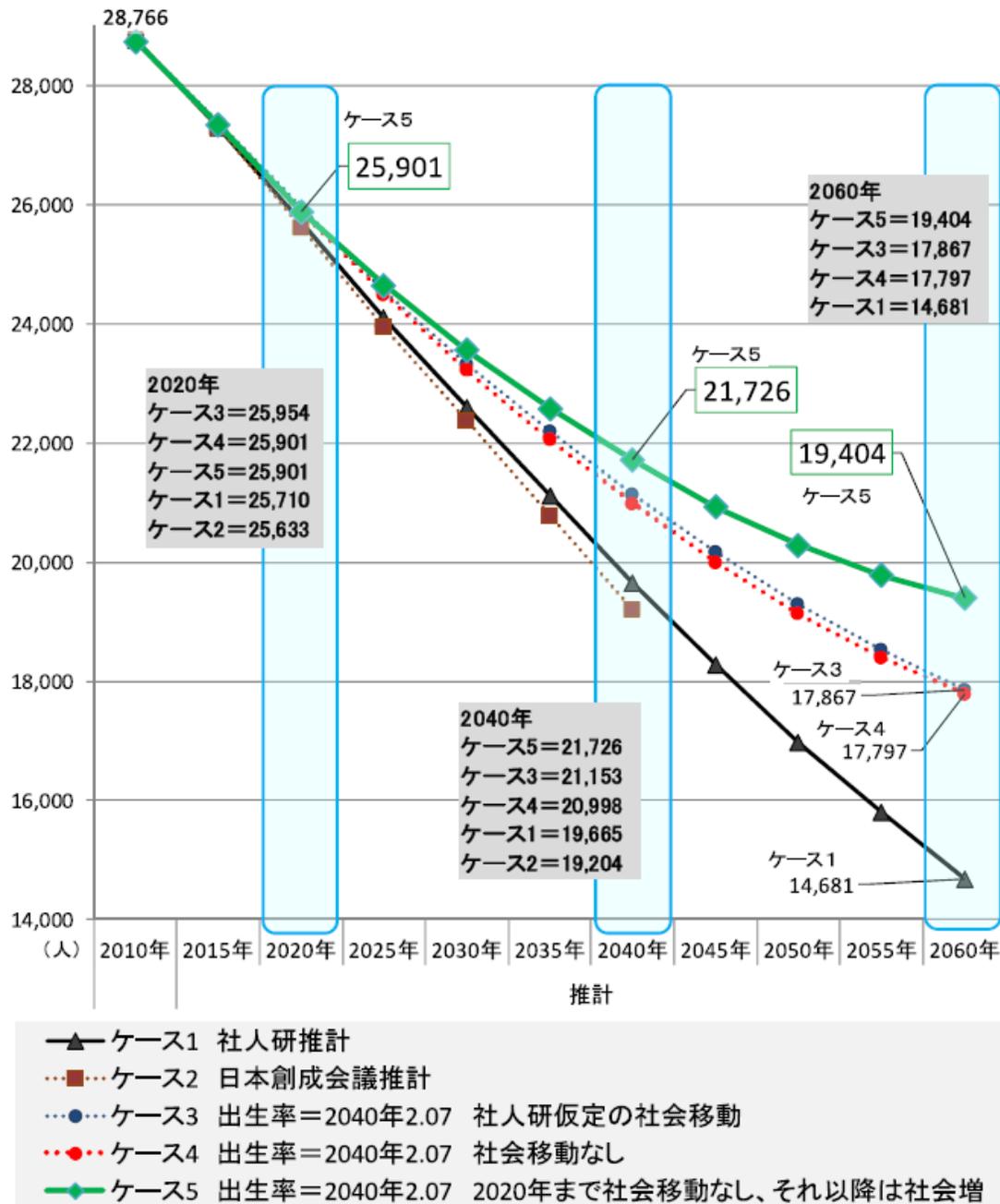
香美市 人口ビジョン



平成 27 年 9 月

香美市

⑥ 推計結果の比較



⑤ ケース5：2040年の合計特殊出生率を2.07とし、転入促進で社会増

●設定

【合計特殊出生率】=2040年に2.07と想定

【生残率】=社人研の仮定値による

【純社会移動数】=移住定住促進で2020年まで社会移動なし、それ以降は社会増と仮定

ケース3・4と同様、合計特殊出生率が2040年の2.07に向かって上昇すると仮定します。その上で、香美市移住定住促進計画アクションプランに掲げた目標、「転入が転出を上回る」、「市外からの移住者受入を年間20組以上とする」を着実に進め、2020年までは転入と転出(社会増減)が均衡して社会移動なしと仮定、それ以降は年間30人ずつが増加すると仮定してシミュレーションを行いました。増加する年齢層は近年の移住者実績をもとに仮定しました。この場合、人口は2020年に25,901人、2040年に21,726人、2060年に19,404人となる予想です。

人口が、上振れているケースの仮定

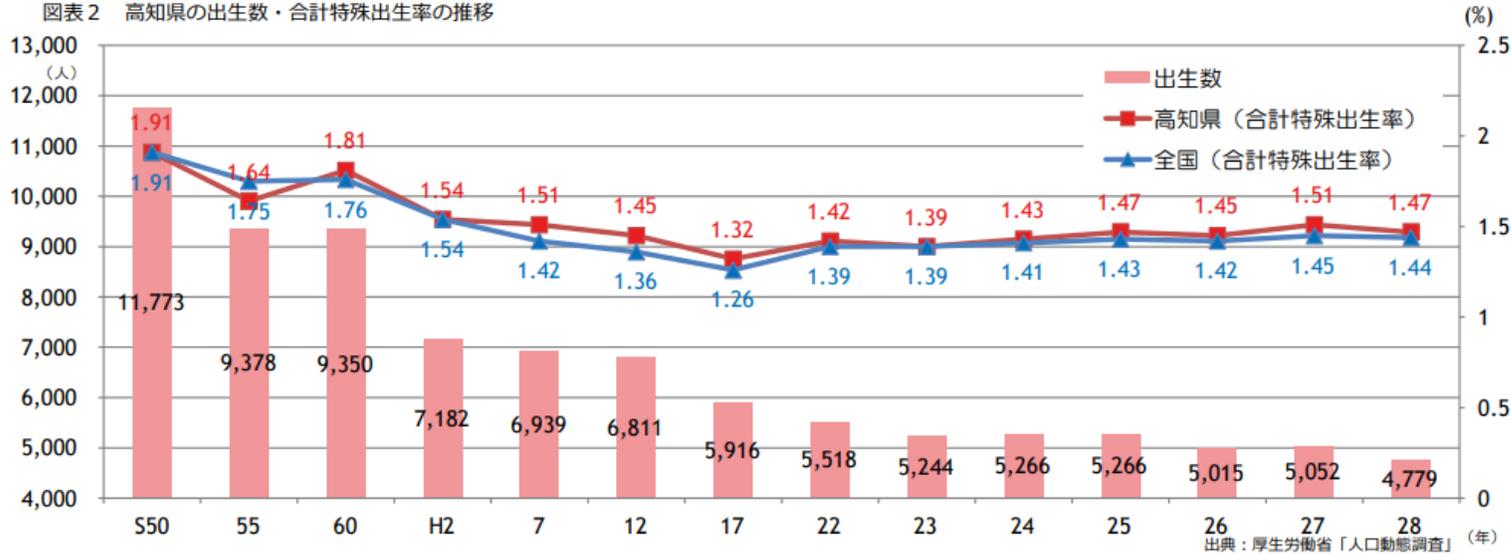
- ・ 2040年に、合計特殊出生率が2.07
- ・ 2020年に、社会増減が0に
- ・ 2020年以降は、年間30人社会増
= 移住施策

出生数・合計特殊出生率の推移

2. 人口動態

本県の合計特殊出生率は、2009年（平成21年）の1.29を底に緩やかな回復傾向にあるものの2016年（平成28年）は1.47と依然として低く、また出生数は1975年（昭和50年）の11,773人から2016年（平成28年）には4,779人に減少するなど、少子化が進行している。

図表2 高知県の出生数・合計特殊出生率の推移



平成28年 赤ちゃんが4,779人

合計特殊出生率 1.47

平成29年 赤ちゃんが4,837人

合計特殊出生率 1.56

平成30年 合計特殊出生率 1.48

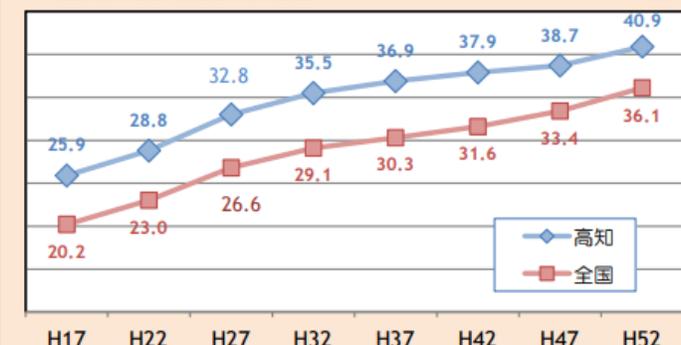
○人口が全国に15年先行して自然減

人口自然増減数 (人)



○高齢化率の上昇も全国に10年先行

高齢人口の割合 (全国と本県の比較)



内閣府の平成29年版 高齢社会白書によれば、日本の人口は、今から37年後の2055年には、9,744万人となります。

高齢化率は38%に。さらに0才から14才までの子どもの総数は、1012万人。その率は10%とされています。

危機的な状況を分かりやすくするために1学年に直すと、1012万人を15で割って、1学年が67万人となります。

団塊の世代は、1学年だいたい268万人なので、子どもの数が約100年で、4分の1になると言うことになります。

ちなみに昨年の平成29年は、94万6千人。一昨年は97万7千人と、2年連続で100万人を割り込みました。

子どもの数が減ってきているということは、多くの方が実感していると思いますが、小学校の入学時である6年後、あるいは高校進学後の16年後という、**近未来の数字**を把握しているでしょうか。

今年の3月に**高知県の高校を卒業した生徒の数**は、全日制・定時制を合わせて、**6,151人**です。では、昨年生まれた子ども達が、全て高校に進学するとして、今よりどれくらい少ない学年になるでしょうか。

答えは、**平成29年生まれは4,837人**ですので、**1,300人も少ない学年**となります。

平成30年 高知県議会12月定例会 依光晃一郎質問 より

依光晃一郎後援会HP → 議会質問をクリック → 会議録
<http://yorimitsu.gr.jp/hokoku/shitsumon.html>

合併前の旧町村ごとの人口推計

土佐山田 推計19,597人 (2020年)

◆ 推計結果

		総人口 (人)	年少 人口 (人)	生産年 齢人口 (人)	高齢者 人口(人)	年少 人口 比率	生産年 齢人口 比率	高齢者 人口 比率	合計 特殊 出生率
実績	2010年	20,589	2,294	11,953	6,342	11.1%	58.1%	30.8%	1.36
	2015年	20,148	2,221	11,001	6,926	11.0%	54.6%	34.4%	1.40
推計	2020年	19,597	2,159	10,264	7,175	11.0%	52.4%	36.6%	1.42
	2025年	18,975	2,099	9,760	7,116	11.1%	51.4%	37.5%	1.44
	2030年	18,307	1,971	9,509	6,827	10.8%	51.9%	37.3%	1.45
	2035年	17,572	1,890	9,255	6,427	10.8%	52.7%	36.6%	1.47
	2040年	16,793	1,806	8,668	6,318	10.8%	51.6%	37.6%	1.48
	2045年	16,029	1,729	7,968	6,332	10.8%	49.7%	39.5%	1.49
	2050年	15,317	1,644	7,497	6,176	10.7%	48.9%	40.3%	1.51
	2055年	14,653	1,567	7,122	5,964	10.7%	48.6%	40.7%	1.52
	2060年	14,005	1,505	6,825	5,675	10.7%	48.7%	40.5%	1.53

物部 推計1,778人 (2020年)

◆ 推計結果

		総人口 (人)	年少 人口 (人)	生産年 齢人口 (人)	高齢者 人口(人)	年少 人口 比率	生産年 齢人口 比率	高齢者 人口 比率	合計 特殊 出生率
実績	2010年	2,510	166	1,017	1,327	6.6%	40.5%	52.9%	1.36
	2015年	2,132	120	806	1,206	5.6%	37.8%	56.6%	1.40
推計	2020年	1,778	99	652	1,026	5.6%	36.7%	57.7%	1.42
	2025年	1,475	76	533	867	5.2%	36.1%	58.7%	1.44
	2030年	1,219	65	441	712	5.4%	36.2%	58.4%	1.45
	2035年	1,004	50	365	589	5.0%	36.4%	58.6%	1.47
	2040年	816	38	287	491	4.7%	35.2%	60.1%	1.48
	2045年	670	28	232	409	4.3%	34.7%	61.1%	1.49
	2050年	547	21	183	344	3.8%	33.4%	62.8%	1.51
	2055年	448	16	150	282	3.5%	33.6%	62.9%	1.52
	2060年	367	12	117	238	3.3%	31.9%	64.8%	1.53

香北 推計4,404人 (2020年)

◆ 推計結果

		総人口 (人)	年少 人口 (人)	生産年 齢人口 (人)	高齢者 人口(人)	年少 人口 比率	生産年 齢人口 比率	高齢者 人口 比率	合計 特殊 出生率
実績	2010年	5,177	480	2,568	2,129	9.3%	49.6%	41.1%	1.36
	2015年	4,776	412	2,225	2,139	8.6%	46.6%	44.8%	1.40
推計	2020年	4,404	360	1,903	2,141	8.2%	43.2%	48.6%	1.42
	2025年	4,033	307	1,659	2,067	7.6%	41.1%	51.3%	1.44
	2030年	3,679	295	1,448	1,936	8.0%	39.3%	52.6%	1.45
	2035年	3,326	265	1,300	1,761	8.0%	39.1%	53.0%	1.47
	2040年	2,989	233	1,173	1,582	7.8%	39.3%	52.9%	1.48
	2045年	2,659	206	1,005	1,448	7.8%	37.8%	54.5%	1.49
	2050年	2,356	184	866	1,306	7.8%	36.8%	55.4%	1.51
	2055年	2,095	162	777	1,156	7.7%	37.1%	55.2%	1.52
	2060年	1,865	144	681	1,039	7.7%	36.5%	55.7%	1.53

実際の人口 26,094人 (推計は25,901人)

市の人口 令和元年10月1日現在

総人口	26,094人	男	12,277人	女	13,817人
前月比	-7人		3人		-10人
山田	19,964人	香北	4,427人	物部	1,703人
前月比	7人		-11人		-3人
世帯数	13,052世帯	転入	45世帯	9月 出生	16人
前月比	6世帯	転出	27世帯	届出 死亡	32人

香美市の将来

香美市人口ビジョン (P.62) 全体像
2010年28,766人 → 2060年14,681人
(0~14才 1,043人 /15= 1学年70人
15~64才 7,324人
65才~ 1,985人)

香美市人口ビジョン (P48~50) 地域別

2010年20,589人	→	2060年14,005人	(0~14才 1,505人)	土佐山田	小学校 5	中学校 1
2010年 5,177人	→	2060年 1,865人	(0~14才 144人)	香北	小学校 1	中学校 1
2010年 2,510人	→	2060年 367人	(0~14才 12人)	物部	小学校 1	中学校 1

何もしなければ、2060年
土佐山田町は、1学年100人 (5つの小学校?)
香北町は、1学年10人
物部町は、1学年 1人

2 人口減少の負のスパイラルの克服に向けた高知県の取り組み

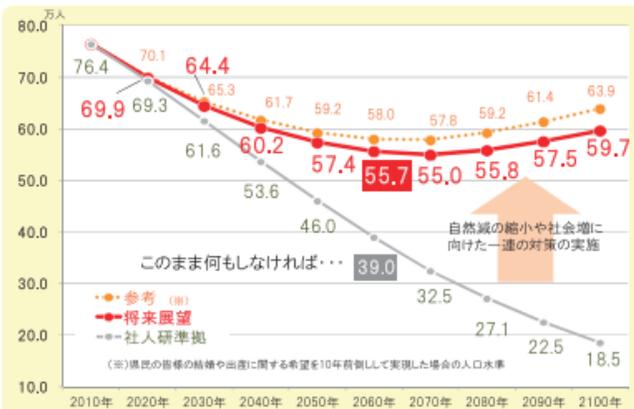


人口減少の負のスパイラルを克服することが県政における最大の課題です。この克服に向け、「高知県まち・ひと・しごと創生総合戦略」に、2060年の本県の人口を約55万7千人に踏みとどまらせ、将来的な人口の若返りと人口増への転換を目指すという「高知県人口の将来展望」を掲げて取り組みを全力で進めています。

《将来展望》

2060年：約55.7万人
 ※国の推計の39万人の約140%に相当
 [現状(2015年):72.8万人]

○人口構造が若返る
 年少人口割合は2020年から、
 生産年齢人口割合は2045年から
 上昇に転じる



若者の定着・増加

《将来展望》2040年：1,000人の社会増
 [現状(2018年度)：2,547人の社会減]

出生率の向上

《将来展望》2040年：2.07、2050年：2.27
 [現状(2018年)：1.48]

出典：平成30年人口動態統計月報年計（概数）

A 地産外商により
 雇用を創出する

D 希望をかなえる
 「結婚」「妊娠・出産」「子育て」

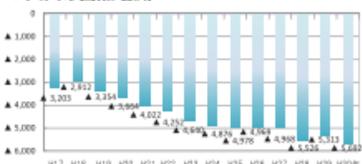
B 若者の県外流出の防止
 県外からの移住者の増加

C 特に、出生率が高い傾向にある
 中山間地域の若者の増加
 [出生率]「人口動態推計-市区町村別統計(平成20年~24年)」
 高知市：1.35
 中山間地域：四万十町1.68、土佐町1.61
 津野町1.60、芸西村1.56

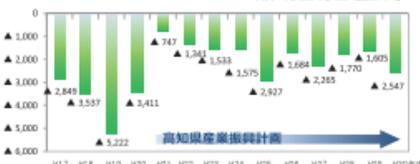
▽高知県の人口ピラミッド(2015年(平成27年)) 総人口728,276人



▽人口の自然増減



▽人口の社会増減



(合計特殊出生率)
 1955(S30) 2.27→1975(S50) 1.91→1995(H7) 1.51
 →2009(H21) 1.29→2019(H30) 1.48

(移住者数)
 120組(241人) 121組(225人) 270組(466人) 403組(852人) 518組(864人) 683組(1,037人) 816組(1,198人) 934組(1,325人)
 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H30

高知県まち・ひと・しごと創生総合戦略<平成31年度版>の構造

産業振興計画により推進

A

基本 目標1 地産外商により 安定した雇用を創出する

- 成長に向けた「メインエンジン」をさらに強化する
- 成長の「壁」を乗り越える
- 成長を支える取り組みを強化する

数値目標

- ・雇用の創出 H28~R元：4,000人
 - ・各産業分野における産出額等の増加
- [これまでの成果]
 雇用保険被保険者数 | H20:178千人→H30:197千人(+19千人)

B

基本 目標2 新しい人の流れをつくる

- 県内高校生等の県内就職の促進
- 移住の促進 ●人材の誘致

数値目標

- ・令和元年度に人口の社会増減をゼロにする
- [これまでの成果]
 社会増減 | H16~20:▲3,396人/年、H21~25:▲1,625人/年
 H26~30:▲1,974人/年
 移住者数 | H23:120組(241人)→H30:934組(1,325人)

D

基本目標3 若い世代の「結婚」「妊娠・出産」 「子育て」の希望をかなえる、 女性の活躍の場を拡大する

- ライフステージの各段階に応じた取り組みのさらなる推進
- 官民協働による少子化対策を県民運動として展開
- 女性の活躍の場の拡大

数値目標

- ・令和元年の合計特殊出生率 1.61
- [これまでの成果] H20:1.36→H30:1.48

C

基本目標4 コンパクトな中心部と小さな拠点との 連携により人々のくらしを守る

- 中山間地域での小さな拠点(集落活動センター、
 あったかふれあいセンター)の整備促進
- コンパクトな中心部と小さな拠点を衛星としたネットワークの形成

数値目標

- ・令和元年度末の集落活動センターの開設数 80箇所 など
- [これまでの成果] R元.5月現在:29市町村52箇所

尾崎県政は、解決の糸口を発見

A 地産外商により雇用を創出

B 若者の県外流出の防止
 県外からの移住者の増加

C 出生率が高い
 中山間地域の若者の増加

D 希望を叶える
 結婚 妊娠・出産 子育て

人口問題の解決はまだまだ先

さらに発展させる必要

人口減少で何が起るか

→行政が司る全てのことに関係する

- ・産業 →国内マーケットの縮小 労働者不足
- ・教育 →生徒の減少 学校の統廃合 部活の存続
- ・公共交通 →民間バスの撤退
- ・公共インフラ →市町村の水道事業

加えて、人口一極集中の問題。

高知市に、一極集中。

郡部高校は、生徒減。

県立山田高校は、来年度探究科を開設。



人口減少の負のスパイラルの克服

- ・ 2060年に55.7万人を維持したい（目標） 何もしなければ39万人
- ・ 若者の定着・増加 × 出生率の向上
 - （目標） 2040年 1,000人の社会増 （目標） 2040年 2.07
 - （現状） 2018年 2,547人の社会減 （現状） 2018年 1.48

政治家として、未来を変えるために、何ができるか？

- ・ まずは厳しい現状を、正確に理解。
- ・ 議会質問を通じて、予算計上を目指す。根拠を明確に。

質問の作り方

- ・ **インタビュー型質問(現状分析)** ・ ・ ・ 行政の課題認識・取り組み・成果を聞く
- ・ **インタビュー型質問(問題提起)** ・ ・ ・ 行政に課題の発見を促す
- ・ **提案型質問**

(質問1)

地域産業の強化、地域経済の活力について、市長は公約で述べておられますが、現状の地場産業振興の取り組みと成果について、ご所見をお聞きします。

(質問2)

香美市の地場産業である打刃物業界は、後継者不足に悩まされ、伝統の継承が難しくなっていますが、現状認識をお聞きします。

(質問3)

鍛冶屋の学校を卒業した生徒さんには香美市で独立してもらう必要があると考えます。しかし鍛冶屋の工場は、大きな音も出ることから、近隣住民に配慮した鍛冶屋団地のようなものも必要ではないかと考えますが、市長のお考えをお聞き致します。

質問の作り方

(現状分析・質問)

地域産業の強化、地域経済の活力について、市長は公約で述べておられますが、現状の地場産業振興の取り組みと成果について、ご所見をお聞きします。

答弁「色々やっていますよ～」 →次回、答弁を前提に2の矢質問

(問題提起・質問)

香美市の地場産業である打刃物業界は、後継者不足に悩まされ、伝統の継承が難しくなってきていますが、現状認識をお聞きします。

答弁「(考えたこともなかったけど) 議員の述べられた通り・・・と、市も認識しているところです」

(提案型質問)

鍛冶屋の学校を卒業した生徒さんには香美市で独立してもらう必要があると考えます。しかし鍛冶屋の工場は、大きな音も出ることから、近隣住民に配慮した鍛冶屋団地のようなものも必要ではないかと考えますが、市長のお考えをお聞き致します。

答弁「まさに議論の緒に就いた所です」 「前向きに議論をスタートするよう検討します」

→粘り強く。

意見交換タイム

- 1、人口推計がなぜ重要か。
- 2、高知県の人口推計
- 3、香美市の人口ビジョン
- 4、人口減少で何が起こるか。→行政が司る全てのことに関係する +人口集中
- 5、人口減少の負のスパイラルの克服
- 6、政治家として、未来を変えるために、何ができるか？
 - ・まずは厳しい現状を、正確に理解。
 - ・議会質問を通じて、予算計上を目指す。根拠を明確に。